Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
Среднерусский институт управления - филиал
ФАКУЛЬТЕТ «Юридический»
КАФЕДРА «Конституционного и муниципального права»

УТВЕРЖДЕНА
Кафедрой «Конституционного
и муниципального права»
Протокол № 1 от «27» августа 2019 г.

Меркулов Павел Александрович
Подписан: Меркулов Павел Александрович
Основание: я подтверждаю этот документ
Местоположение: Среднерусский институт управления - филиал РАНХиГС
Дата: 2021.03.09 11:33:59+03'00'

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ
Б1.Б.16 МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИИ

Специальность 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности
Специализация: уголовно-правовая
Квалификация: юрист
Форма обучения: очная
Год набора: 2020

2019 г.

Автор-составитель:
Старший преподаватель кафедры
«Конституционное и муниципальное право» Е.С. Панова

Заведующий кафедрой
«Конституционное и муниципальное право»,
кандидат политических наук М. Г. Фомина

СОДЕРЖАНИЕ

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесённых с планируемыми результатами освоения образовательной программы……4
2. Объём и место дисциплины в структуре образовательной программы…….5
3. Содержание и структура дисциплины…….6
4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине……...10
5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины…….33
6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине…….38
   6.1 Основная литература……...38
   6.2 Дополнительная литература……...38
   6.3 Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы……39
   6.4 Нормативные правовые документы……..40
   6.5 Интернет-ресурсы……41
   6.6 Иные источники……...42
7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы……43

1. ПЕРЕЧЕНЬ ПЛАНИРУЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ, СООТНЕСЁННЫХ С ПЛАНИРУЕМЫМИ РЕЗУЛЬТАТАМИ ОСВОЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

1.1 Дисциплина Б1.Б.16 «Муниципальное право России» обеспечивает овладение следующими компетенциями с учётом этапа:

ОПК-2 – способностью реализовывать нормы материального и процессуального права, законодательство Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы материального права в профессиональной деятельности;

ПК-3 – способностью принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации.

Этапы освоения компетенций

Таблица 1

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенций	Наименование этапа компетенции
ОПК-2	способность реализовывать нормы материального и процессуального права, законодательство Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права в профессиональной деятельности	ОПК-2.3	владение знаниями и умениями применения основных положений муниципального, гражданского, финансового, уголовно-процессуального и трудового законодательства
ПК-3	способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации	ПК-3.2	приобретение знаний основных положений муниципального, уголовно-процессуального и трудового законодательства, а также в сфере деятельности судов общей юрисдикции, арбитражных и третейских судов в Российской Федерации

1.2 В результате освоения дисциплины у студентов должны быть сформированы:

Результаты освоения компетенций

Таблица 2

ОТФ	Код этапа освоения компетенции	Результаты обучения
Осуществление правоприменительной деятельности	ОПК-2.3	сформированы знания и умения применения основных положений муниципального законодательства
	ПК-3.2	сформированы знания основных положений муниципального законодательства

2. ОБЪЁМ И МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Объём дисциплины

Таблица 3

Вид учебных занятий и самостоятельная работа		Объём дисциплины (модуля), часы					
		Всего	Семестр				
			1	2	3	4	5
Очная форма обучения							
Контактная работа обучающихся с преподавателем, в том числе:		54					54
лекционного типа (Л)		18					18
лабораторные работы (практикумы) (ЛР)							
практического (семинарского) типа (ПЗ)		36					36
контролируемая самостоятельная работа обучающихся (КСР)							
Контактная внеаудиторная работа, в т.ч. проводимая в электронной информационно-образовательной среде (КВР)		120					120
Самостоятельная работа обучающихся (СР)		51					51
Промежуточная аттестация	форма	экзамен					экзамен
	час	27					27
Общая трудоемкость	час / з.е.	252/7					252/7

Место дисциплины в структуре ОП ВО

Дисциплина «Муниципальное право» изучается на 3-м курсе в пятом семестре, общая трудоёмкость дисциплины 7 з.е.

Дисциплина «Муниципальное право» относится к базовой части профессионального цикла (Б1.Б.19) подготовки специалистовпо направлению 40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности».

Дисциплина «Муниципальное право» реализуется после изучения:

Б1.Б.06 «Политология»;

Б1.Б.09 «Теория государства и права»;

Б1.Б.10 «История государства и права России»;

Б1.В.ДВ.02.02 «Работа в справочных правовых системах»;

Б1.Б.18 «Конституционное право России»;

Б1.Б.20 «Административное право»;

Б1.Б.21 «Гражданское право»;

Б1.Б.26 «Уголовное право»;

Б1.В.ДВ.05.02 «Правовая политика России».

Дисциплина «Муниципальное право» находится в тесной взаимосвязи со следующими дисциплинами: Б1.Б.35 «Земельное право», Б1.В.04 «Правотворчество», Б1.В.10 «Экологическое право», ФТД.В.01 «Документационное обеспечение управления».

3. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических или астрономических часов и видов учебных занятий и структура дисциплины

Структура дисциплины

№ п/п	Наименование тем	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемости[1], промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
Очная форма обучения								
Тема 1	Понятие и сущность местного самоуправления Муниципальное право России как комплексная отрасль права	10	2		4		4	О, КЗ
Тема 2	История развития местного	10	2		2		5	О, КЗ,СЗ

	самоуправления в России							
Тема 3	Правовая основа местного самоуправления в России.	8	2		2		5	О, Т
Тема 4	Территориальные основы местного самоуправления в России.	9	2		2		5	О, КЗ
Тема 5	Финансово-экономическая основа местного самоуправления.	8	2		4		5	О, СЗ
Тема 6	Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления.	12	2		5		5	О, КЗ

№ п/п	Наименование тем	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемости[1], промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
Тема 7	Органы местного самоуправления и муниципальная служба	9	2		2		5	О, КЗ,
Тема 8	Гарантии местного самоуправления	9	2		2		5	О, Т,
Тема 9	Компетенция местного самоуправления	9	2		2		5	О,Т,
Тема 10	Полномочия органов местного самоуправления в отдельных сферах	10	2		2		5	ОТ, КЗ,
Тема	Ответственность в							

11	системе местного самоуправления.	12	2		4		4	ОТ, КЗ,
Промежуточная аттестация		2						зачет
	Всего:	**108**	**22**		**32**		**54**	

Примечание: 1 – формы текущего контроля успеваемости: опрос (О), тест (Т), кейс-задачи (КЗ), ситуационные задачи (СЗ)

Содержание дисциплины

Тема 1. «Муниципальное право как наука, учебная дисциплина и отрасль российского права»

Общая характеристика науки муниципального права. Эволюция науки муниципального права. Теоретические концепции и модели местного самоуправления. Теоретические источники муниципального права. Основные термины и понятия науки муниципального права. Научные методы муниципального права.Основные отличия учебной дисциплины муниципального права от науки муниципального права. Общая характеристика муниципального права в качестве учебной дисциплины.

Понятие муниципального права как одной из отраслей российского права, её место в системе права РФ. Структура предмета отрасли муниципального права. Особенности использования в муниципальном праве императивных и диспозитивных методов правового регулирования. Муниципальные правоотношения: понятие и структура.

Тема 2. «Местное самоуправление: понятие, принципы, функции»

Понятие местного самоуправления и вопросов местного значения. Местное самоуправление как основа конституционного строя. Местное самоуправление как субъективное право граждан. Гуманистические основы местного самоуправления. Принципы осуществления местного самоуправления. Функции местного самоуправления. Государственная власть и местное самоуправление: основы взаимодействия.

Тема 3. «Правовые основы местного самоуправления»

Значение международныхправовых документов в сфере местного самоуправления.Общая характеристика Европейской хартии местного самоуправления. Конституционные основы местного самоуправления в

Российской Федерации. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗкак базовый нормативный правовой акт, регулирующий деятельность местного самоуправления в современной России. Иные законы и подзаконные акты, посвящённые различным аспектам организации местного самоуправления. Правовые акты субъектов РФ в сфере местного самоуправления.

Муниципальные правовые акты как важный элемент правовых основ местного самоуправления, система муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования как нормативный акт учредительного характера. Содержание устава муниципального образования, методика его разработки. Принятие, вступление в силу и регистрация устава муниципального образования.

Тема 4. «Территориальные основы местного самоуправления»

Понятие территориального деления и ряд смежных понятий. Муниципальные образования как территориальные единицы, виды муниципальных образований в соответствии с действующим российским законодательством. Создание, преобразование и упразднение муниципальных образований: юридическая процедура.

Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях (города федерального значения, закрытые административно-территориальные образования, наукограды и др.).

Тема 5. «Система органов местного самоуправления»

Понятие и общая характеристика системы органов местного самоуправления в Российской Федерации. Представительный орган муниципального образования. Правовое положение депутатов представительного органа муниципального образования. Местная администрация: понятие и структура. Глава муниципального образования.

Иные органы и должностные лица местного самоуправления (контрольный орган, избирательная комиссия муниципального образования). Институт муниципальной службы.

Тема 6. «Разграничение предметов ведения в системе местного самоуправления»

Конституционный механизм разграничения предметов ведения между публично-территориальными образованиями. Полномочия Российской Федерации в области местного самоуправления. Совместная компетенция Российской Федерации и субъектов РФ по вопросам местного

самоуправления. Предметы исключительного ведения субъектов РФ в сфере местного самоуправления, их реализация в региональном законодательстве.

Вопросы местного значения как объекты исключительного ведения муниципальных образований. Институт наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Тема 7. «Экономические основы местного самоуправления»

Понятие и правовой режим муниципальной собственности.

Местный бюджет, виды доходов местных бюджетов. Основные стадии бюджетного процесса на муниципальном уровне.

Тема 8. «Формы прямого волеизъявления населения на местном уровне»

Конституционно-правовые основы прямой демократии. Местный референдум как высшая форма народовластия. Институт муниципальных выборов. Голосование по отзыву депутата, выборного должностного лица местного самоуправления, а также по вопросам изменения границ, преобразования муниципального образования. Сходы граждан.

Территориальное общественное самоуправление (ТОС). Обращения граждан в органы местного самоуправления. Правотворческая инициатива граждан. Институт публичных слушаний. Собрания и конференции граждан. Иные формы прямого волеизъявления населения на местном уровне.

Тема 9. «Гарантии и защита прав местного самоуправления»

Понятие и система гарантий местного самоуправления. Общие и специальные гарантии местного самоуправления, их краткая характеристика. Судебная и иные формы защиты местного самоуправления. Судебная защита прав местного самоуправления посредством конституционного судопроизводства. Судебная защита прав местного самоуправления в судах общей юрисдикции, арбитражных судах и административное судопроизводство. Межмуниципальное сотрудничество как форма защиты прав местного самоуправления.

Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Ответственность должностных лиц местного самоуправления перед населением. Ответственность должностных лиц местного самоуправления перед государством. Ответственность главы муниципального образования перед представительным органом. Ответственность органов местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

4. МАТЕРИАЛЫ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ ОБУЧАЮЩИХСЯ И ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

4.1 Формы и методы текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации

4.1.1 В ходе реализации дисциплины Б1.Б.19 «Муниципальное право» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

– при проведении занятий лекционного типа: наблюдение за аудиторией;

– при проведении практических занятий: опрос, тестирование, доклад реферата;

– при контроле результатов самостоятельной работы студентов: проверка выполненного теста, реферата.

4.1.2 Экзамен проводится с применением следующих методов (средств):

Экзамен по дисциплине «Муниципальное право» проводится в устной форме по билетам, составленным из вопросов, представленных в данной Рабочей программе. Порядок проведения экзамена определяется документированной процедурой «Порядок проведения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации студентов» (Режим доступа: //orel.ranepa.ru/studentam-i-slushatelyam/normativnye-akty.php).

4.2 Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся

Типовые оценочные материалы по теме:

Тема 1. «Муниципальное право как наука, учебная дисциплина и отрасль российского права»

1. Дайте общую характеристикумуниципального права как науки, учебной дисциплины и отрасли российского права.
2. Обозначьте предмет и методы (общенаучные, специальные) науки муниципального права.
3. Приведите теории и концепции (теория «свободной общины», государственная теория местного самоуправления и др.), а также модели (англосаксонская, континентальная, смешанная и др.) местного самоуправления.
4. Сформулируйте определения основных терминов и понятий муниципального права.

5. Обозначьте взаимосвязь муниципального права с другими учебными дисциплинами.

Тема 2. «Местное самоуправление: понятие, принципы, функции»

1. Приведите понятие местного самоуправления, а также подходы к сущности местного самоуправления.
2. Охарактеризуйте местное самоуправление в качестве одной из основ конституционного строя.
3. Охарактеризуйте право на осуществление местного самоуправления, как совокупность индивидуальных и коллективных прав граждан (право избирать и быть избранным, право на обращения, право на равный доступ к муниципальной службе и др.).
4. Расскажите о развитии гуманистических основ местного самоуправления в Российской Федерации.
5. Изложите основы взаимодействия государственной властии местного самоуправления.

Тема 3. «Правовые основы местного самоуправления»

1. Расскажите о значении международных правовых документов, регулирующих институт местного самоуправления.
2. Расскажите о Европейской хартии местного самоуправления(назначение и общая характеристика).
3. Вспомните общие принципы построения и функционирования муниципальной власти, закреплённые в Конституции РФ.
4. Проанализируйте Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ и иные федеральные нормативные правовые акты как источники муниципального права.
5. Систематизируйте муниципальные правовые акты.

Тема 4. «Территориальные основы местного самоуправления»

1. Раскройте подходы к территориальной организации российского государства.
2. Выделите виды муниципальных образований в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.
3. Дайте общую характеристику муниципальных образований первого уровня (городские и сельские поселения).
4. Приведите общую характеристику муниципальных образований второго уровня (муниципальные районы).
5. Изложите порядок создания, преобразования и упразднения муниципальных образований.

Тема 5. «Система органов местного самоуправления»

1. Сформулируйте понятие и систематизируйте органы местного самоуправления.
2. Охарактеризуйте представительный орган муниципального образования(общая характеристика, способы формирования, порядок осуществления полномочий).
3. Проанализируйте правовое положение депутатов представительного органа муниципального образования.
4. Охарактеризуйте статус исполнительно-распорядительного органа муниципального образования (местной администрации).
5. Проанализируйте статус главы муниципального образования.

Тема 6. «Разграничение предметов ведения в системе местного самоуправления»

1. Проанализируйте конституционный механизм разграничения предметов ведения между публично-территориальными образованиями.
2. Проанализируйте полномочия Российской Федерации в области местного самоуправления.
3. Как вы думаете, что находится в совместной компетенции Российской Федерации и субъектов РФ по вопросам местного самоуправления?
4. Выделите предметы исключительного ведения субъектов РФ в сфере местного самоуправления.
5. Проанализируйте вопросы местного значения как объекты исключительного ведения муниципальных образований.

Тема 7. «Экономические основы местного самоуправления»

1. Проанализируйте правовой режим муниципальной собственности.
2. Ответьте, что такое местный бюджет?Выделите виды доходов местных бюджетов.
3. Перечислите и раскройте основные стадии бюджетного процесса на местном уровне.

Тема 8. «Формы прямого волеизъявления населения на местном уровне»

1. Сформулируйте понятие и выделите виды форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.
2. Ответьте, что понимается под местным референдумом?
3. Ответьте, что такое муниципальные выборы?

4. Охарактеризуйте формы взаимоотношений депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления и населения.

5. Изложите свои знания о правотворческой инициативе граждан.

Тема 9. «Гарантии и защита прав местного самоуправления»

1. Сформулируйте понятие и систематизируйте гарантии местного самоуправления.

2. Выделите и охарактеризуйте общие гарантии местного самоуправления (политические, экономические, социальные, духовные).

3. Классифицируйте специальные (юридические) гарантии местного самоуправления по уровню закрепления (конституционные, законодательные, подзаконные и др.).

4. Классифицируйте специальные (юридические) гарантии местного самоуправления по содержанию (организационные, финансовые).

5. Проанализируйте деятельность федеральных и региональных органов государственной исполнительной власти, государственных должностных лиц как один из уровней защиты права на осуществление местного самоуправления.

Типовые тестовые задания по темам

Тема 3. «Правовые основы местного самоуправления»

1.Статья 72 Конституции РФ указывает, что установление общих принципов организации местного самоуправления находится в ведении:

а) Российской Федерации;

б) субъектов РФ;

в) совместном ведении Российской Федерации и её субъектов;

г) муниципальных образований.

2. Конституция является:

а) нормой муниципального права;

б) и нормой, и источником муниципального права;

в) ни тем, ни другим;

г) источником муниципального права.

3. Что не входит в систему муниципальных правовых актов?

а) устав муниципального образования;

б) нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования;

в) Конституция РФ;

г) правовые акты главы муниципального образования, местной администрации.

4. Не позднее какого срока до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования, внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования должен быть опубликован проект устава муниципального образования, проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования?

а) 10 дней;

б) 30 дней;

в) двух месяцев;

г) 50 дней.

5. В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются»:

а) составной частью её правовой системы;

б) подотраслью конституционного права;

в) институтом муниципального права;

г) элементом, носящим рекомендательный характер.

Тема 5. «Система органов местного самоуправления»

1.Представительный орган муниципального образования принимает нормативные акты по вопросам местного значения в форме:

а) постановлений;

б) указаний;

в) решений;

г) разъяснений.

2. Наличие какого органа в структуре органов муниципального образования является обязательным?

а) представительный орган муниципального образования;

б) избирательная комиссия муниципального образования;

в) контрольно-счётный орган муниципального образования;

г) средства массовой информации муниципального образования.

3.Финансирование расходов на содержание органов местного самоуправления осуществляется:

а) из федерального бюджета;

б) из внебюджетных фондов;

в) исключительно за счёт собственных доходов бюджетов соответствующих муниципальных образований;

г) из пожертвований общественных объединений.

4.Одним из оснований для государственной регистрации органов местного самоуправления в качестве юридических лиц является:

а) Конституция Российской Федерации;

б) Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2010 г. № 131-ФЗ;

в) Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ;

г) Устав муниципального образования.

5.Порядок проведения заседаний представительного органа и принятия им решений определяется:

а) регламентом;

б) постановлением;

в) решением;

г) инструкцией.

Тема 9. «Гарантии и защита прав местного самоуправления»

1. К общим гарантиям местного самоуправления не относятся:

а) политические;

б) экономические;

в) юридические;

г) духовные.

2. Совет при Президенте РФ по развитию местного самоуправления является совещательным органом при Президенте РФ, созданным в целях совершенствования государственной политики в области местного самоуправления. Одной из основных задач Совета является:

а) обеспечение реализации конституционных полномочий Президента РФ по решению вопросов гражданства РФ и предоставления политического убежища;

б) формирование общественного мнения;

в) выражение мнений граждан по любым вопросам общественной жизни, доведение этих мнений до сведения широкой общественности, органов государственной власти и органов местного самоуправления;

г) рассмотрение проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ по вопросам местного самоуправления.

3. Судебная защита местного самоуправления может осуществляться:

а) Конституционным Судом РФ;

б) конституционными (уставными) судами субъектов РФ;

в) судами общей юрисдикции и арбитражными судами;

г) всеми видами судов, предусмотренными действующим законодательством о судебной системе.

4. В соответствии со ст. 66 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в каждом субъекте РФ образуется совет муниципальных образований субъекта РФ. Организация и деятельность советов муниципальных образований субъектов РФ осуществляется в соответствии с требованиями:

а) Закона РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей»;

б) Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

в) Европейской хартии местного самоуправления от 15 октября 1985 г.;

г) Постановления Правительства РФ от 10 сентября 2008 г. № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов».

5. К экономическим гарантиям в системе гарантий местного самоуправления можно отнести:

а) доходную часть муниципального бюджета;

б) финансовую независимость органов местного самоуправления;

в) поддержку малого и среднего предпринимательства;

г) многообразие форм собственности.

Ответы на типовые тестовые задания

№ вопроса	ОТВЕТ
Тема 3	
1.	в
2.	г
3.	в
4.	б
5.	а
Тема 5	
1.	в
2.	а
3.	в
4.	г
5.	а
Тема 9	
1.	в
2.	г
3.	г
4.	б
5.	г

Темы рефератов

Тема 1. «Муниципальное право как наука, учебная дисциплина и отрасль российского права»

1. Модели местного самоуправления зарубежных стран: общая характеристика.

2. Англосаксонская модель местного самоуправления.

3. Континентальная (французская) модель местного самоуправления.

4. Смешанная (гибридная) модель местного самоуправления.

5. Российская и германская системы самоуправления: сходства и отличия.

6. Латиноамериканская (иберийская) модель местного самоуправления.

Тема 2. «Местное самоуправление: понятие, принципы, функции»

1. Трёхаспектное конституционное значение местного самоуправления: основа конституционного строя, форма народовластия, институт правового положения личности.

2. Проблемы местного самоуправления в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ.

3. «Электронный муниципалитет» и проблемы качества предоставления муниципальных услуг.

4. Реформы местного самоуправления в России: история и современность. Основные направления реформы местного самоуправления 2003 года.

Тема 4. «Территориальные основы местного самоуправления»

1. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения.

2. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО).

3. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.

4. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.

5. Особенности организации местного самоуправления в районах Крайнего Севера.

Тема 6. «Разграничение предметов ведения в системе местного самоуправления»

1. Реформа жилищно-коммунального хозяйства на муниципальном уровне.

2. Культура как фактор развития человеческого потенциала муниципального образования.

3. Влияние муниципальной системы здравоохранения на здоровье и продолжительность жизни населения муниципального образования.

4. Реализация социальной защиты населения на муниципальном уровне.

5. Индикаторы социально-экономического положения муниципальных образований.

6. Занятость населения как результат муниципальной экономической политики.

7. Полномочия исполнительных органов местного самоуправления в сфере земельных правоотношений.

Тема 8. «Формы прямого волеизъявления населения на местном уровне»

1.Голосование избирателей по вопросам местного значения (местный референдум).

2. Муниципальные выборы как институт непосредственной демократии на местном уровне.

3. Сход граждан и оформление решений, принятых на нём.

4. Влияние нового законодательства о местном самоуправлении в Российской Федерации (2003 г.) на развитие системы территориального общественного самоуправления (ТОС).

5. Содержание конституционного права граждан на обращение и порядок обращения в органы местного самоуправления.

6. Собрания и конференции граждан: сходство и отличия.

Вопросы для контроля самостоятельной работы

Тема 1. «Муниципальное право как наука, учебная дисциплина и отрасль российского права»

1. Ответьте, что такое муниципальное право, как оно соотносится с местным самоуправлением?

2. Подумайте, каковы особенности отношений, составляющих предмет муниципального права?

3. Как вы думаете, почему муниципальное право называют комплексной отраслью права?

4. Дайте характеристику методам правового регулирования муниципальных правоотношений.

5. Соотнеситемежду собой муниципальное право и другие отрасли российского права.

Тема 2. «Местное самоуправление: понятие, принципы, функции»

1. Ответьте, что в действующем Законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» понимается под местным самоуправлением?

2. Какие статьи Конституции РФ 1993 года закрепляют признаки, характеристики, в том числе основные функции местного самоуправления?

3. В чём заключается фундаментальная роль местного самоуправления как основы конституционного строя России?

4. Какие индивидуальные и коллективные права в области осуществления местного самоуправления вы знаете?

5. Охарактеризуйте юридически значимые признаки местного самоуправления.

Тема 3. «Правовые основы местного самоуправления»

1. Изложите, что понимается под правовыми основами местного самоуправления?

2. Какое место занимает Европейская хартия местного самоуправления в правовых основах местного самоуправления?

3. Ответьте, какие нормы о местном самоуправлении содержит в себе Конституция РФ?

4. Раскройте, что в настоящее время составляет законодательную базу местного самоуправления в Российской Федерации?

5. Ответьте, на каких уровнях осуществляется законодательное регулирование местного самоуправления в Российской Федерации?

Тема 4. «Территориальные основы местного самоуправления»

1. Расскажите, что понимается под территориальными основами местного самоуправления?

2. Какие виды муниципальных образований предусмотрены действующим Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»?

3. Назовите требования, которые предъявляются к установлению и изменению границ муниципальных образований.

4. Каков порядок создания и преобразования муниципальных образований?

Тема 5. «Система органов местного самоуправления»

1. Как вы думаете, чем органы местного самоуправления отличаются от органов государственной власти?

2. Охарактеризуйте правовое положение органа местного самоуправления как юридического лица.

3. Ответьте, что понимается под системой и структурой органов местного самоуправления?

4. Назовите, что такое представительный орган муниципального образования?

5. Охарактеризуйте правовой статус депутатов представительных органов муниципальных образований.Дайте характеристику форм депутатской деятельности.

Тема 6. «Разграничение предметов ведения в системе местного самоуправления»

1. Ответьте, что понимается под предметами ведения местного самоуправления? Что включается в их структуру?
2. Как вы думаете, в чём заключается отличие прав органов местного самоуправления и полномочий органов местного самоуправления?
3. Какие вопросы местного значения действующий Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (2003 г.) закрепляет за сельскими поселениями, городскими поселениями, муниципальными районами, городскими округами, внутригородскими районами?
4. Подумайте, в чём состоят отличия собственных и делегированных полномочий органов местного самоуправления?Какие полномочия органов местного самоуправления относятся к собственным полномочиям?
5. Проанализируйте порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Тема 7. «Экономические основы местного самоуправления»

1. Дайте определение экономических основ местного самоуправления и назовите их элементы.
2. Перечислите имущество, которое может находиться в собственности муниципальных образований.
3. Ответьте, что такое местный бюджет?Каков порядок формирования местного бюджета?
4. Ответьте, что составляет доходную и расходную части местного бюджета?
5. Назовите основные стадии бюджетного процесса на муниципальном уровне.

Тема 8. «Формы прямого волеизъявления населения на местном уровне»

1. Расскажите, какие формы прямого волеизъявления населения применяются на местном уровне?
2. Ответьте, что такое местный референдум? Какие вопросы могут быть вынесены на него?
3. Подумайте, каковы особенности проведения муниципальных выборов, по сравнению с выборами в органы государственной власти?

4. Подумайте, в каких случаях возможен отзыв депутата, выборного должностного лица местного самоуправления?

5. Ответьте, каким образом проводится сход граждан муниципального образования?

6. Расскажите, в чём заключается суть правотворческой инициативы граждан?

7. Охарактеризуйте систему территориального общественного самоуправления (ТОС). Какие вопросы решают органы ТОС?

8. Какие ещё виды форм прямого волеизъявления населения, используемых на местном уровне, вы знаете?

Тема 9. «Гарантии и защита прав местного самоуправления»

1. Что такое гарантии местного самоуправления? Какие виды гарантий вы знаете?

2. Назовите, в чём заключается отличие общих и специальных гарантий местного самоуправления?

3. Охарактеризуйте общие гарантии местного самоуправления в Российской Федерации.

4. Назовите основные виды специальных гарантий местного самоуправления. Почему они, в отличие от общих гарантий, именуются юридическими?

5. В чём заключается значение межмуниципального сотрудничества как способа обеспечения и защиты местного самоуправления?Назовите основные виды и формы межмуниципального сотрудничества в Российской Федерации.

6. Выделите особенности ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

4.3 Оценочные средства для промежуточной аттестации

4.3.1 Формируемые компетенции

Таблица 5

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенций	Наименование этапа компетенции
ОПК-2	способность реализовывать нормы материального и процессуального права, законодательство Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права в профессиональной деятельности	ОПК-2.3	владение знаниями и умениями применения основных положений муниципального, гражданского, финансового, уголовно-процессуального и трудового законодательства

ПК-3	способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации	ПК-3.2	приобретение знаний основных положений муниципального, уголовно-процессуального и трудового законодательства, а также в сфере деятельности судов общей юрисдикции, арбитражных и третейских судов в Российской Федерации

4.3.2 Типовые оценочные средства

Вопросы к экзамену

1. Охарактеризуйте муниципальное право как науку.
2. Охарактеризуйте муниципальное право как учебную дисциплину, выделите её задачи и функции.
3. Охарактеризуйте муниципальное право как отрасль российского права, определите её место в системе права Российской Федерации.
4. Выделите объект, предмет и методы науки муниципального права, охарактеризуйте их.
5. Перечислите и раскройте источники муниципального права России.
6. Сформулируйте определения основных терминов и понятий муниципального права.
7. Назовите и раскройте методы правового регулирования муниципальных правоотношений.
8. Перечислите и раскройте основные теории и концепции местного самоуправления.
9. Проведите сравнительный анализ зарубежных моделей местного самоуправления.
10. Осветите исторические аспекты становления и развития местного самоуправления в России.
11. Раскройте правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации.
12. Проанализируйте общие положения международных документов и федеральных нормативных правовых актов в области местного самоуправления.
13. Раскройте конституционные основы местного самоуправления.
14. Определите значение муниципальных правовых актов в правовых основах местного самоуправления.
15. Раскройте содержание вопросов местного значения.
16. Охарактеризуйте местное самоуправление как основу конституционного строя.

17. Охарактеризуйте местное самоуправление как субъективное право граждан.

18. Раскройте гуманистические основы местного самоуправления.

19. Назовите и раскройте принципы осуществления местного самоуправления в Российской Федерации.

20. Перечислите и раскройте функции местного самоуправления.

21. Проанализируйте территориальные основы местного самоуправления.

22. Сформулируйте понятие и выделите виды муниципальных образований.

23. Изложите порядок изменения границ муниципальных образований.

24. Выделите и проанализируйте особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях Российской Федерации.

25. Проанализируйте особенности организации местного самоуправления в районах Крайнего Севера.

26. Проанализируйте организацию местного самоуправления в городах федерального значения.

27. Проанализируйте особенности организации местного самоуправления в наукоградах.

28. Проанализируйте особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.

29. Проанализируйте организацию местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО).

30. Систематизируйте органы местного самоуправления, охарактеризуйте приведённую систему.

31. Проанализируйте статус представительного органа муниципального образования.

32. Проанализируйте правовое положение депутатов представительных органов местного самоуправления.

33. Проанализируйте статус главы муниципального образования.

34. Приведите характеристику местной администрации(понятие, компетенция, значение в системе органов местного самоуправления).

35. Проанализируйте конституционный механизм разграничения предметов ведения между публично-территориальными образованиями.

36. Выделите и проанализируйте полномочия Российской Федерации в области местного самоуправления.

37. Обозначьте совместную компетенцию Российской Федерации и субъектов РФ по вопросам местного самоуправления.

38. Проанализируйте полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления.

39. Выделите и охарактеризуйте предметы исключительного ведения муниципальных образований.

40. Изложите порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

41. Раскройте экономические основы местного самоуправления.

42. Сформулируйте понятие и выделите виды муниципальной собственности.

43. Сформулируйте понятие и раскройте источники формирования местного бюджета.

44. Опишите бюджетный процесс на муниципальном уровне.

45. Охарактеризуйте формы прямого волеизъявления населения.

46. Охарактеризуйте институт муниципальных выборов.

47. Расскажите об обращениях граждан в органы местного самоуправления.

48. Проанализируйте институт публичных слушаний.

49. Расскажите об опросе граждан как одной из форм прямого волеизъявления населения.

50. Охарактеризуйте местный референдум.

51. Охарактеризуйте институт сходов граждан, опираясь на действующее законодательство.

52. Изложите основы территориального общественного самоуправления (ТОС).

53. Проанализируйте институт правотворческой инициативы граждан.

54. Проведите сравнительный анализ собраний и конференций граждан.

55. Сформулируйте понятие и систематизируйте гарантии местного самоуправления.

56. Опишите судебную и иные формы защиты местного самоуправления.

57. Охарактеризуйте межмуниципальное сотрудничество как форму защиты местного самоуправления.

58. Сформулируйте понятие и выделите виды ответственности органов местного самоуправления.

59. Проанализируйте ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц перед государством.

60. Проанализируйте ответственность органов местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

61. Проанализируйте ответственность должностных лиц местного самоуправления перед населением.

62. Проанализируйте ответственность главы муниципального образования перед представительным органом.

63. Контроль (надзор) в сфере местного самоуправления(общая характеристика, виды, тенденции развития).

64. Проанализируйте Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ(структура, общая характеристика, особенности реализации).

Шкала оценивания экзамена:5 (отлично), 4 (хорошо), 3 (удовлетворительно), 2 (неудовлетворительно).

Описание показателей и критериев оценивания на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания

Промежуточная аттестация по дисциплине проводится в виде устного экзамена по билетам.

Показатели, критерии и оценивание компетенций по этапам их формирования

Таблица 6

Наименование темы	**Код компетенции**	**Критерии оценивания**	**Оценка**
Муниципальное право как наука, учебная дисциплина и отрасль российского права	ОПК-2 ПК-3	Студент владеет знаниями основных положений муниципального законодательства в полном объёме учебной программы, достаточно глубоко осмысливает дисциплину; самостоятельно, в логической последовательности и исчерпывающе отвечает на все вопросы билета, подчёркивает при этом самое существенное; умеет анализировать, сравнивать, классифицировать, обобщать, конкретизировать и систематизировать изученный материал, выделять в нём главное, устанавливать причинно-следственные связи; чётко формулирует ответы, увязывает теоретические аспекты предмета с задачами практической деятельности. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства сформированы в полном объёме.	5
		Основные требования выполнены, но при этом допущены недочёты. В частности, имеются неточности в изложении основных положений муниципального законодательства; отсутствует логическая последовательность в суждениях; на дополнительные вопросы даны неполные ответы. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства сформированы фрагментарно.	4
		Имеются существенные отступления от требований, в частности, тематика муниципального права освещена лишь частично; допущены фактические ошибки при ответе на дополнительные вопросы; во время ответа отсутствует вывод. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства сформированы лишь частично.	3
		Вопросы тематики муниципального права не	2

		раскрыты, обнаруживается существенное непонимание проблемы. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства не сформированы.	
Местное самоуправление: понятие, принципы, функции	ОПК-2 ПК-3	Студент владеет знаниями основных положений муниципального законодательства в полном объёме учебной программы, достаточно глубоко осмысливает дисциплину; самостоятельно, в логической последовательности и исчерпывающе отвечает на все вопросы билета, подчёркивает при этом самое существенное; умеет анализировать, сравнивать, классифицировать, обобщать, конкретизировать и систематизировать изученный материал, выделять в нём главное, устанавливать причинно-следственные связи; чётко формулирует ответы, увязывает теоретические аспекты предмета с задачами практической деятельности. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства сформированы в полном объёме.	5
		Основные требования выполнены, но при этом допущены недочёты. В частности, имеются неточности в изложении основных положений муниципального законодательства; отсутствует логическая последовательность в суждениях; на дополнительные вопросы даны неполные ответы. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства сформированы фрагментарно.	4
		Имеются существенные отступления от требований, в частности, тематика муниципального права освещена лишь частично; допущены фактические ошибки при ответе на дополнительные вопросы; во время ответа отсутствует вывод. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства сформированы лишь частично.	3
		Вопросы тематики муниципального права не раскрыты, обнаруживается существенное непонимание проблемы. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства не сформированы.	2
Правовые основы местного самоуправления	ОПК-2 ПК-3	Студент владеет знаниями основных положений муниципального законодательства в полном объёме учебной программы, достаточно глубоко осмысливает дисциплину; самостоятельно, в логической последовательности и исчерпывающе отвечает на все вопросы билета, подчёркивает при этом самое существенное; умеет анализировать,	5

		сравнивать, классифицировать, обобщать, конкретизировать и систематизировать изученный материал, выделять в нём главное, устанавливать причинно-следственные связи; чётко формулирует ответы, увязывает теоретические аспекты предмета с задачами практической деятельности. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства сформированы в полном объёме.	
		Основные требования выполнены, но при этом допущены недочёты. В частности, имеются неточности в изложении основных положений муниципального законодательства; отсутствует логическая последовательность в суждениях; на дополнительные вопросы даны неполные ответы. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства сформированы фрагментарно.	4
		Имеются существенные отступления от требований, в частности, тематика муниципального права освещена лишь частично; допущены фактические ошибки при ответе на дополнительные вопросы; во время ответа отсутствует вывод. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства сформированы лишь частично.	3
		Вопросы тематики муниципального права не раскрыты, обнаруживается существенное непонимание проблемы. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства не сформированы.	2
Территориаль-ные основы местного самоуправления	ОПК-2 ПК-3	Студент владеет знаниями основных положений муниципального законодательства в полном объёме учебной программы, достаточно глубоко осмысливает дисциплину; самостоятельно, в логической последовательности и исчерпывающе отвечает на все вопросы билета, подчёркивает при этом самое существенное; умеет анализировать, сравнивать, классифицировать, обобщать, конкретизировать и систематизировать изученный материал, выделять в нём главное, устанавливать причинно-следственные связи; чётко формулирует ответы, увязывает теоретические аспекты предмета с задачами практической деятельности. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства сформированы в полном объёме.	5
		Основные требования выполнены, но при этом допущены недочёты. В частности, имеются	4

		неточности в изложении основных положений муниципального законодательства; отсутствует логическая последовательность в суждениях; на дополнительные вопросы даны неполные ответы. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства сформированы фрагментарно.	
		Имеются существенные отступления от требований, в частности, тематика муниципального права освещена лишь частично; допущены фактические ошибки при ответе на дополнительные вопросы; во время ответа отсутствует вывод. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства сформированы лишь частично.	3
		Вопросы тематики муниципального права не раскрыты, обнаруживается существенное непонимание проблемы. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства не сформированы.	2
Система органов местного самоуправления	ОПК-2 ПК-3	Студент владеет знаниями основных положений муниципального законодательства в полном объёме учебной программы, достаточно глубоко осмысливает дисциплину; самостоятельно, в логической последовательности и исчерпывающе отвечает на все вопросы билета, подчёркивает при этом самое существенное; умеет анализировать, сравнивать, классифицировать, обобщать, конкретизировать и систематизировать изученный материал, выделять в нём главное, устанавливать причинно-следственные связи; чётко формулирует ответы, увязывает теоретические аспекты предмета с задачами практической деятельности. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства сформированы в полном объёме.	5
		Основные требования выполнены, но при этом допущены недочёты. В частности, имеются неточности в изложении основных положений муниципального законодательства; отсутствует логическая последовательность в суждениях; на дополнительные вопросы даны неполные ответы. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства сформированы фрагментарно.	4
		Имеются существенные отступления от требований, в частности, тематика муниципального права освещена лишь частично; допущены фактические ошибки при ответе на дополнительные вопросы; во	3

		время ответа отсутствует вывод. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства сформированы лишь частично.	
		Вопросы тематики муниципального права не раскрыты, обнаруживается существенное непонимание проблемы. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства не сформированы.	2
Разграничение предметов ведения в системе местного самоуправления	ОПК-2 ПК-3	Студент владеет знаниями основных положений муниципального законодательства в полном объёме учебной программы, достаточно глубоко осмысливает дисциплину; самостоятельно, в логической последовательности и исчерпывающе отвечает на все вопросы билета, подчёркивает при этом самое существенное; умеет анализировать, сравнивать, классифицировать, обобщать, конкретизировать и систематизировать изученный материал, выделять в нём главное, устанавливать причинно-следственные связи; чётко формулирует ответы, увязывает теоретические аспекты предмета с задачами практической деятельности. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства сформированы в полном объёме.	5
		Основные требования выполнены, но при этом допущены недочёты. В частности, имеются неточности в изложении основных положений муниципального законодательства; отсутствует логическая последовательность в суждениях; на дополнительные вопросы даны неполные ответы. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства сформированы фрагментарно.	4
		Имеются существенные отступления от требований, в частности, тематика муниципального права освещена лишь частично; допущены фактические ошибки при ответе на дополнительные вопросы; во время ответа отсутствует вывод. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства сформированы лишь частично.	3
		Вопросы тематики муниципального права не раскрыты, обнаруживается существенное непонимание проблемы. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства не сформированы.	2
Экономические основы	ОПК-2 ПК-3	Студент владеет знаниями основных положений муниципального законодательства в полном объёме учебной программы, достаточно глубоко	5

местного самоуправления		осмысливает дисциплину; самостоятельно, в логической последовательности и исчерпывающе отвечает на все вопросы билета, подчёркивает при этом самое существенное; умеет анализировать, сравнивать, классифицировать, обобщать, конкретизировать и систематизировать изученный материал, выделять в нём главное, устанавливать причинно-следственные связи; чётко формулирует ответы, увязывает теоретические аспекты предмета с задачами практической деятельности. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства сформированы в полном объёме.	
		Основные требования выполнены, но при этом допущены недочёты. В частности, имеются неточности в изложении основных положений муниципального законодательства; отсутствует логическая последовательность в суждениях; на дополнительные вопросы даны неполные ответы. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства сформированы фрагментарно.	4
		Имеются существенные отступления от требований, в частности, тематика муниципального права освещена лишь частично; допущены фактические ошибки при ответе на дополнительные вопросы; во время ответа отсутствует вывод. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства сформированы лишь частично.	3
		Вопросы тематики муниципального права не раскрыты, обнаруживается существенное непонимание проблемы. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства не сформированы.	2
Формы прямого волеизъявления населения на местном уровне	ОПК-2 ПК-3	Студент владеет знаниями основных положений муниципального законодательства в полном объёме учебной программы, достаточно глубоко осмысливает дисциплину; самостоятельно, в логической последовательности и исчерпывающе отвечает на все вопросы билета, подчёркивает при этом самое существенное; умеет анализировать, сравнивать, классифицировать, обобщать, конкретизировать и систематизировать изученный материал, выделять в нём главное, устанавливать причинно-следственные связи; чётко формулирует ответы, увязывает теоретические аспекты предмета с задачами практической деятельности. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства сформированы в	5

		полном объёме.	
		Основные требования выполнены, но при этом допущены недочёты. В частности, имеются неточности в изложении основных положений муниципального законодательства; отсутствует логическая последовательность в суждениях; на дополнительные вопросы даны неполные ответы. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства сформированы фрагментарно.	4
		Имеются существенные отступления от требований, в частности, тематика муниципального права освещена лишь частично; допущены фактические ошибки при ответе на дополнительные вопросы; во время ответа отсутствует вывод. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства сформированы лишь частично.	3
		Вопросы тематики муниципального права не раскрыты, обнаруживается существенное непонимание проблемы. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства не сформированы.	2
Гарантии и защита прав местного самоуправления	ОПК-2 ПК-3	Студент владеет знаниями основных положений муниципального законодательства в полном объёме учебной программы, достаточно глубоко осмысливает дисциплину; самостоятельно, в логической последовательности и исчерпывающе отвечает на все вопросы билета, подчёркивает при этом самое существенное; умеет анализировать, сравнивать, классифицировать, обобщать, конкретизировать и систематизировать изученный материал, выделять в нём главное, устанавливать причинно-следственные связи; чётко формулирует ответы, увязывает теоретические аспекты предмета с задачами практической деятельности. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства сформированы в полном объёме.	5
		Основные требования выполнены, но при этом допущены недочёты. В частности, имеются неточности в изложении основных положений муниципального законодательства; отсутствует логическая последовательность в суждениях; на дополнительные вопросы даны неполные ответы. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства сформированы фрагментарно.	4

		Имеются существенные отступления от требований, в частности, тематика муниципального права освещена лишь частично; допущены фактические ошибки при ответе на дополнительные вопросы; во время ответа отсутствует вывод. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства сформированы лишь частично.	3
		Вопросы тематики муниципального права не раскрыты, обнаруживается существенное непонимание проблемы. Знания и умения применения основных положений муниципального законодательства не сформированы.	2

4.4 Методические материалы

Изучение дисциплины завершается экзаменом (5 семестр), который проводится по всему её содержанию в устной форме по билетам. Билеты формируются из вопросов, перечень которых представлен в данной Рабочей программе.

В начале учебного курса желательно ознакомиться со следующей учебно-методической документацией:

- программой дисциплины;
- перечнем знаний, умений и навыков, которыми студент должен владеть;
- тематическими планами лекций и практических занятий;
- контрольными мероприятиями;
- учебниками, учебными пособиями по дисциплине, а также электронными ресурсами;
- перечнем примерных вопросов для подготовки к экзамену.

В данной дисциплине изучаются современные проблемы правового регулирования муниципальных правоотношений с позиции толкования норм муниципального права, предупреждения правонарушений в муниципальной сфере, а также выявления и устранения причин, способствующих их совершению. В связи с этим, студенты должны иметь хорошо сформированные знания и умения в области муниципального и смежных отраслей права.

Обучение по дисциплине «Муниципальное право» предполагает изучение курса на аудиторных занятиях (лекционные и практические занятия), а также в ходе самостоятельной работы студентов. При изучении дисциплины рекомендуется пользоваться контрольными вопросами к каждой теме, программой курса, рекомендуемой основной и дополнительной литературой.

К каждой теме занятий студентам необходимо готовиться заранее. Существенным аспектом изучения курса является знакомство не только с теоретическим материалом, но и с нормативно-правовой базой, материалами

судебной практики в сфере муниципального права.

В процессе подготовки к практическим занятиям студентам предлагается выполнить следующие домашние задания:

- ознакомиться с вопросами к теме, рассматриваемой на лекции и (или) практическом занятии, и подготовить ответы на них;
- выполнить тестовые задания по теме;
- подготовить рефератпо предложенным темам.

Непосредственная подготовка к экзамену осуществляется в устной форме по вопросам, представленным в данной Рабочей программе. Необходимо тщательно изучить формулировку каждого вопроса, вникнуть в его суть, желательно составить план изложения вопроса.

В процессесамоподготовки студенты должны использовать нормативные правовые акты, а также пользоваться справочными правовыми системами.

5. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ

Обучение по дисциплине «Муниципальное право» предполагает изучение курса на аудиторных занятиях (лекции, практические занятия) и самостоятельной работы студентов.

Практические занятия предполагают проведение их в различных формах с целью выявления полученных компетенций с проведением контрольных мероприятий.

С целью обеспечения успешного обучения студент должен готовиться к лекции; она является важнейшей формой организации учебного процесса, поскольку:

- знакомит с новым учебным материалом;
- разъясняет учебные элементы, трудные для понимания;
- систематизирует учебный материал;
- ориентирует в учебном процессе.

Подготовка к лекции заключается в следующем:

- внимательно прочитайте материал предыдущей лекции;
- узнайте тему предстоящей лекции (по тематическому плану, по информации лектора);
- ознакомьтесь с учебным материалом по учебнику и учебным пособиям;
- постарайтесь уяснить место изучаемой темы в своей профессиональной подготовке;
- запишите возможные вопросы, которые вы зададите лектору на лекции.

Подготовка к практическим занятиям:

– внимательно прочитайте материал лекций относящихся к данному практическому занятию, ознакомьтесь с учебным материалом по учебнику и учебным пособиям, а также проанализируйте нормативные правовые акты, которыми регулируются данные правоотношения;

– выпишите основные термины и понятия;

– ответьте на контрольные вопросы(желательно дать развернутый ответ на каждый из вопросов);

– уясните, какие учебные элементы остались для вас неясными и постарайтесь получить на них ответ заранее (до практического занятия) во время текущих консультаций преподавателя;

– заранее ознакомьтесь с предложенными заданиями и подготовьте необходимый для их выполнения материал;

– в качестве ориентира в организации обучения и подготовки к практическим занятиям может быть использована рабочая программа дисциплины в части целей, перечня знаний, умений, терминов, учебных вопросов, а также рекомендуемой литературы: нормативно-правовой, специальной и периодической;

– готовиться можно индивидуально, парами или в составе малой группы(последние являются эффективными формами работы).

Самостоятельная работа студентов

Это основной вид деятельности студента, включающий в себя изучение лекционного материала, учебников и учебных пособий, первоисточников, подготовку сообщений, выступления на групповых занятиях, выполнение заданий преподавателя.

Методика самостоятельной работы предварительно разъясняется преподавателем и в последующем может уточняться с учётом индивидуальных особенностей студентов. Время и место самостоятельной работы выбираются студентами по своему усмотрению с учётом рекомендаций преподавателя.

Самостоятельную работу над дисциплиной следует начинать с изучения программы, которая содержит основные требования к знаниям, умениям и навыкам обучаемых. Обязательно следует вспомнить рекомендации преподавателя, данные в ходе установочных занятий. Затем – приступать к изучению отдельных разделов и тем в порядке, предусмотренном программой.

Получив представление об основном содержании раздела(темы), необходимо изучить материал с помощью учебника. Целесообразно составить краткий конспект или схему, отображающую смысл и связи основных понятий данного раздела и включенных в него тем. Затем, как показывает опыт, полезно изучить выдержки из первоисточников. При желании можно составить их краткий конспект. Обязательно следует записывать возникшие вопросы, на которые не удалось ответить самостоятельно.

Подготовка реферата

1. Содержание реферата:

Структура реферата содержит следующие обязательные элементы:

- титульный лист;
- содержание;
- введение;
- основная часть;
- заключение;
- библиографический список;
- приложение(я) (при необходимости).

Титульный лист является первой страницей реферата.

Текст печатается шрифтом Times New Roman, размер шрифта 14 (для темы реферата может быть использован размер шрифта 16).

В содержании перечисляют введение, заголовки глав (разделов) и подразделов основной части, заключение, библиографический список, каждое приложение с указанием номеров листов (страниц), на которых они начинаются.

Во введении, как правило, обосновываются актуальность выбранной темы, ее теоретическая и практическая значимость, формулируются цель и задачи работы, даётся краткий обзор информационной базы исследования.

Основная часть реферата представляет собой логически последовательное изложение изученной проблемы. Основная часть реферата состоит из глав. В конце каждой главы (раздела), подраздела следует обобщить материал в соответствии с целями и задачами, сформулировать выводы и достигнутые результаты.

В заключении подводится итог работы, представляющий собой обобщённые выводы.

Библиографический список должен включать изученную и использованную в реферате литературу. Он свидетельствует о степени проработки проблемы, уровне сформированности у студента навыков самостоятельной работы с информационной составляющей реферата и должен иметь следующую упорядоченную структуру:

1) Нормативные правовые акты и материалы судебной практики:

а) Конституция РФ;

б) международные правовые акты;

в) федеральные конституционные законы;

г) федеральные законы;

д) подзаконные нормативные правовые акты:

- указы Президента РФ;
- постановления Правительства РФ;
- акты органов исполнительной власти;

е) нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов РФ;

ж) нормативные правовые акты и другие документы органов

местного самоуправления.

2) Специальная литература:

а) монографии;

б) диссертации;

в) научные сборники;

г) учебники.

3) Периодическая литература (научные статьи и другие публикации периодических изданий).

4) Электронные ресурсы.

Внутри каждой подгруппы документов, указанных в п. 1, источники располагаются в хронологическом порядке. Источники, указанные в п.п. 2-4, располагаются в алфавитном порядке. Нумерация источников сплошная.

Сведения об источниках приводятся в соответствии с действующими на момент выполнения реферата требованиями ГОСТ.

Не менее 25 % источников должны быть изданы в последние пять лет.

В приложения (если таковые имеются) включаются связанные с выполненным рефератом материалы, которые по каким-либо причинам не могут быть внесены в основную часть: справочная информация, таблицы, схемы, извлечения из нормативных документов, образцы документов, инструкции, методики (иные материалы), разработанные в процессе выполнения работы, иллюстрации вспомогательного характера и т.д.

2. Оформление реферата:

Работа оформляется в виде текста, подготовленного на персональном компьютере с помощью текстового редактора и отпечатанного на принтере на листах формата А4 с одной стороны. Текст на листе должен иметь книжную ориентацию, альбомная ориентация допускается только для таблиц и схем приложений. Основной цвет шрифта – черный.

Поля страницы должны иметь следующие размеры: левое – 30 мм, правое – 10 мм, верхнее и нижнее – 20 мм.

Текст печатается через полтора интервала шрифтом Times New Roman, размер шрифта 14 (для сносок 10).

Абзацный отступ должен быть одинаковым по всему тексту и равен 1,25 см.

Перенос слов с одной строки на другую производится автоматически.

Наименования всех структурных элементов (за исключением приложений) записываются в виде заголовков с абзацного отступа с прописной буквы без подчеркивания (шрифт 14 жирный). Точка после заголовка не ставится.

Страницы нумеруются арабскими цифрами с соблюдением сквозной нумерации по всему тексту. Номер страницы проставляется в центре нижней части листа без точки. Титульный лист включается в общую нумерацию страниц. Номер страницы на титульном листе не проставляется (нумерация страниц – автоматическая). Приложения включаются в общую нумерацию страниц.

Главы (разделы), в случае выполнения реферата, имеют порядковые

номера в пределах всего реферата и обозначаются арабскими цифрами без точки. Номер параграфа состоит из номеров главы (раздела) и порядкового номера параграфа, разделенных точкой. В конце номера параграфа точка не ставится. Главы (разделы) основной части реферата следует начинать с нового листа (страницы).

Сноски в тексте располагаются в конце страницы, на которой они обозначены, и отделяют от текста короткой тонкой горизонтальной линией с левой стороны. Знак сноски ставится непосредственно после того слова, числа, символа, предложения, к которому относится. Знак сноски выполняется арабскими цифрами. Нумерация сносок отдельная для каждой страницы (шрифт 10).

Цитаты воспроизводятся в тексте с соблюдением всех правил цитирования (соразмерная кратность цитаты, точность цитирования). Цитированная информация заключаются в кавычки, и указывается номер страницы источника, из которого приводится цитата.

Приложения оформляются на отдельных листах. Каждое приложение следует начинать с новой страницы с указанием наверху посередине страницы слова «Приложение» и его обозначения. Приложения обозначают заглавными буквами русского алфавита, начиная с А, за исключением букв Ё, З, Й, О, Ч, Ь, Ы, Ъ.

Приложения должны иметь общую с остальной частью работы сквозную нумерацию страниц.

Общий объём реферата составляет от 15 до 20 страниц печатного текста.

3. Порядок сдачи реферата:

Реферат сдаётся преподавателю на проверку за неделю до проведения практического занятия, на котором будут обсуждаться темы рефератов.

Проверив работу, на титульном листе преподаватель указывает «зачтено» или «не зачтено». В случае, когда работа «не зачтена», она возвращается студенту. Отмеченные в работе недостатки должны быть устранены, а работа возвращена преподавателю.

Подготовка к экзамену

К экзамену необходимо готовиться целенаправленно, в течение всего курса изучения данной дисциплины. Систематическое выполнение учебной работы на лекциях и практических занятиях позволит успешно освоить дисциплину и создать хорошую базу для сдачи экзамена. Перечень примерных вопросов к экзамену содержится в данной Рабочей программе.

6.Основная и дополнительная учебная литература, необходимая для освоения дисциплины, ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", включая перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

6.1. Основная литература.

1. Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для прикладного
бакалавриата / С. Е. Чаннов. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство

Юрайт, 2019. — 302 с. — (Серия : Бакалавр. Прикладной курс). — ISBN 978-5-534-01454-9. Режим доступа: https://biblio-online.ru/book/municipalnoe-pravo-433135

2. Муниципальное право Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата / В. А. Виноградов [и др.] ; под общ. ред. В. А. Виноградова. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 406 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-02997-0. Режим доступа: https://biblio-online.ru/bcode/390620

3. Мильшин Ю.Н. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебное пособие / Ю.Н. Мильшин, С.Е. Чаннов. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К,Ай Пи Эр Медиа, 2008. — 313 c. http://www.iprbookshop.ru/1263.html

6.2. Дополнительная литература.

1. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для академического бакалавриата / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 361 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-9731-6. Режим доступа: https://biblio-online.ru/book/municipalnoe-pravo-412798

2. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум : учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 165 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). —ISBN 978-5-534-03789-0. Режим доступа: https://biblio-online.ru/bcode/432858

3. Муниципальное право России : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов [и др.] ; под ред. А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2019. — 444 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-03347-2. Режим доступа: https://biblio-online.ru/bcode/412480

4. Нормография: теория и технология нормотворчества : учебник для бакалавриата и магистратуры / Ю. Г. Арзамасов [и др.] ; под ред. Ю. Г. Арзамасова. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 460 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-8759-1. Режим доступа: https://biblio-online.ru/book/normografiya-teoriya-i-tehnologiya-normotvorchestva-413928

5. Чаннов С.Е. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебное пособие / С.Е. Чаннов. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2010. — 179 c. — 2227-8397. — Режим доступа: https://biblionline.ru/book/municipalnoe-pravo-413628

6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы.

6.4. Нормативные правовые документы.

6.5. Интернет-ресурсы.

6.6. Иные источники.

7. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ БАЗА, ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ, ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ИНФОРМАЦИОННЫЕ СПРАВОЧНЫЕ СИСТЕМЫ

Материально-техническая база

Таблица 9

Вид помещения	Оборудование
Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, курсового проектирования (выполнения курсовых работ), групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации	Столы ученические Стулья Кафедра настольная Видеопроектор Acer m342 Экран для проектора с эл. приводом ScreenMedia Champion 229x305 Аудиторная доска меловая трехстворчатая
Помещения для самостоятельной работы	Столы Стулья Кафедра настольная Аудиторная доска меловая трехстворчатая

Перечень программного обеспечения, необходимого для реализации дисциплины «Муниципальное право»

Таблица 10

Наименование программного обеспечения	Назначение и тип лицензии программного обеспечения
7-Zip	Архиватор с высокой степенью сжатия Свободная лицензия
Adobereader – Russian	Просмотр, печать и внесение аннотаций в документы PDF. Свободная лицензия
Adobe Acrobat Reader DC– Russian	Чтение, печать и рецензирование файлов PDF. Свободная лицензия
GoogleChrome	Браузер Свободная лицензия

Opera	Браузер. Свободная лицензия
Yandex Браузер	Браузер Свободная лицензия
Kaspersky Endpoint Security 10 для Windows	Антивирус - Kaspersky Endpoint Security длябизнесаСтандартный Russian Edition. 250499 Node 2 year Educational Renewal License – лицензиядо 2018-01-03 Лицензированнаяверсия
Windows XP Professional Windows 7 Professional Windows 8 Pro Windows 8.1 Pro	Операционные системы. Лицензированнаяверсия
Office Professional Plus 2007 (Access 2007, Communicator 2007, Excel 2007, InfoPath 2007, Outlook 2007, PowerPoint 2007, Publisher 2007, Word 2007) **Office Professional Plus 2010** (Microsoft Excel 2010, Microsoft Outlook 2010, Microsoft PowerPoint 2010, Microsoft Word 2010, Microsoft Access 2010, Microsoft InfoPath 2010, Microsoft Communicator, Microsoft Publisher 2010, Microsoft OneNote 2010, Microsoft SharePoint Workspace 2010) **Office Standard 2007** Word 2007, Excel 2007, PowerPoint 2007, Outlook 2007) **Office Standard 2010** Word 2010, Excel 2010, PowerPoint 2010, OneNote 2010, Outlook 2010, Publisher 2010) **Office Standard 2013** (Microsoft Office Word 2013, Microsoft Excel 2013, Microsoft PowerPoint 2013, Microsoft OneNote 2013, Microsoft Publisher 2013, Microsoft Outlook 2013)	Пакет офисных приложений. Лицензированная версия